

# Motivatie / Legitimatie (tijdelijke) private overeenkomst voor het realiseren van laadpalen in de openbare ruimte van gemeenten

## 1. Inleiding

De provincie Noord-Brabant en Enexis werken gezamenlijk aan het project Slim Laden, de Brabantse aanpak. Het project voorziet in de realisatie van laadpalen in de openbare ruimte van Brabantse gemeenten voor het laden van elektrische voertuigen.

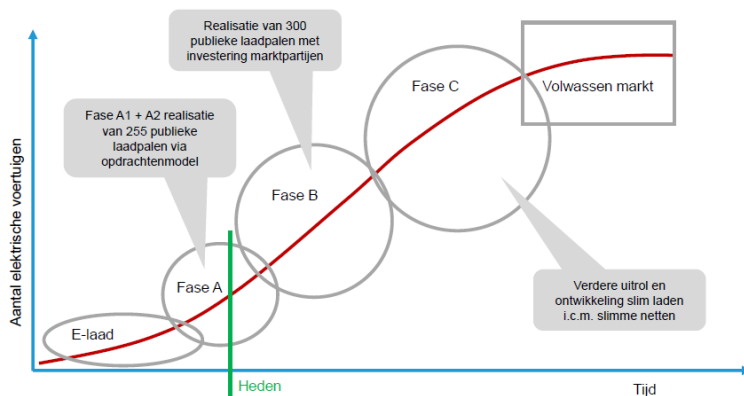
In de aanpak kenmerkt zich door een afnemende rol van de overheid en een toenemende rol voor marktpartijen naar uiteindelijk een volledig volwassen markt voor laadinfra. De aanpak gezamenlijke aanpak kent drie fasen:

- Fase A: 255 laadpalen gerealiseerd in 2014 en 2015. In deze fase treedt de provincie op als eigenaar-exploitant en heeft zijn de benodigde middelen door de provincie, Enexis en gemeenten ingebracht.
- Fase B richt zich op de realisatie van 300+ laadpalen, waarbij de rol van de provincie kleiner zal zijn, het eigenaarschap bij de markt komt te liggen en waarbij marktpartijen mee investeren.
- Fase C zet de lijn uit fase B door en zal de rol van de markt nog groter zijn en de rol van de overheid wordt tot een minimum beperkt.

In onderstaande grafiek is deze aanpak schematisch weergegeven.

Om de verdere en gewenste uitrol in fase B te realiseren is voor fase B gekozen voor een opdrachtmodel (zie hoofdstuk 2). Het is de verwachting dat vanaf het voorjaar 2016 laadpalen vanuit de Brabantse opdracht gerealiseerd kunnen worden. Om tot die tijd toch laadpalen te kunnen realiseren kunnen private overeenkomsten met partijen gesloten worden. Deze notitie beschrijft de motivatie en legitimatie voor het tijdelijk afsluiten van private overeenkomsten tot het ingaan van de opdracht.

### Vertrekpunt: visie publieke laadinfrastructuur in Brabant



## 2. Fase B: Opdrachtmodel

Op basis van een inventarisatie van de uitgangspunten voor fase B (vanuit het perspectief van de provincie en Enexis) en een nadere verkenning onder enkele Brabantse gemeenten en marktpartijen is voor de verdere uitrol in fase B gekozen voor een opdrachtmodel. De nadere motivatie en onderbouwing van de keuze voor het opdrachtmodel is in een separaat document beschreven.

Het voorbereiden en inrichten van een opdracht is een zorgvuldig proces en vraagt de nodige tijd. Het is de verwachting dat de eerste laadpalen vanuit deze opdracht in het eerste kwartaal van 2016 gerealiseerd kunnen worden in de Brabantse gemeenten. De beschikbare laadpalen uit fase A zijn inmiddels allemaal toegewezen en worden gerealiseerd. Concreet betekent dat dat er vanuit de Brabantse aanpak in deze tussenperiode geen laadpalen gerealiseerd kunnen worden en er niet kan worden voorzien in behoefte die nu ontstaat.

Voor het overbruggen van deze periode en om ook tot die tijd een antwoord te kunnen geven op de behoefte aan laadpalen, kunnen gemeenten een private overeenkomst afsluiten met een marktpartij, welke in staat is onder bepaalde voorwaarden laadpalen te plaatsen. Een werkgroep van gemeenten heeft hiervoor een modelcontract opgesteld. Gemeenten kunnen er zelf voor kiezen om middels dit contract afspraken te maken met een of meerdere marktpartijen.

De provincie Brabant, Enexis en de deelnemende gemeenten kiezen voor de verdere invulling van de aanpak voor fase B dus nadrukkelijk voor een opdracht-aanpak. Om de periode tot het ingaan van deze opdracht te overbruggen, kunnen gemeenten tijdelijk een private overeenkomst met één of meerdere marktpartijen afsluiten voor het realiseren van laadpalen in deze periode. Dit is schematisch in onderstaande figuur weergegeven.

Gemeenten sluiten deze private overeenkomst zelf af met één of meerdere marktpartijen. De provincie Brabant en/of Enexis zijn hierin nadrukkelijk geen contractpartner.

Het modelcontract is in samenwerking met de werkgroep onder leiding van de provincie en Enexis opgesteld om gemeenten maximaal te ontzorgen en ook nu al te streven naar zo veel mogelijk uniformiteit.



Meer informatie over de opzet en aanpak van de opdracht worden in separate stukken en notities beschikbaar gesteld.

### 3. Juridische motivatie private overeenkomst

Het afsluiten van een private overeenkomst voor het plaatsen van laadpalen vraagt om een juridische onderbouwing. In het algemeen wordt gesteld dat datgeen je op publiekrechtelijke wijze kunt realiseren, je niet op privaatrechtelijke wijze mag realiseren.

Wij zijn van mening dat we het afsluiten van een privaatrechtelijke overeenkomst voor het plaatsen van laadpalen kunnen motiveren door onderstaande argumenten:

- Provincie, Enexis en gemeenten kiezen nadrukkelijk voor het opdrachtmodel. Dit vraagt echter de nodige voorbereidingstijd. De af te sluiten private overeenkomst voorziet nadrukkelijk in een zeer beperkte en tijdelijke periode. Op het moment van ingaan van de opdracht worden er geen private overeenkomsten meer afgesloten. En is het de bedoeling te participeren in de opdracht.
- Er is nu nog sprake van een precompetatieve fase. Er is nog geen sprake van goede of volledige marktwerking.
- In het algemeen kan gesteld worden dat de business case van laadpalen op dit moment negatief is. Dat zal ook de komende jaren niet veranderen. Hierdoor is er geen sprake van een waarde van het hebben van een laadpaal in de openbare ruimte.

Bovenstaande juridische onderbouwing is opgesteld door een werkgroep van Brabantse gemeenten. Hierin hadden zowel inhoudelijke experts als juridische experts zitting. De juridische onderbouwing is een advies van de werkgroep, provincie en Enexis aan de gemeenten die deelnemen aan het traject in het kader van fase B en die tot die tijd een private overeenkomst willen afsluiten.